

南宁市人民政府 办公厅文件

南府办〔2012〕148号

南宁市人民政府办公厅 关于印发南宁市农业和农村 经济发展“十二五”规划的通知

各县、区人民政府，市政府各部门，各管委会，市级各双管单位，市直各事业、企业单位：

《南宁市农业和农村经济发展“十二五”规划》已经市十三届人民政府第6次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

二〇一二年五月十六日

南宁市农业和农村经济发展 “十二五”规划

目 录

第一章 形势与任务.....	5
第一节 “十一五”农业发展主要成就.....	5
（一）农业经济持续稳定增长.....	5
（二）产业结构调整逐步优化.....	6
（三）优势特色产业不断发展壮大.....	6
（四）农业产业化经营加快推进.....	7
（五）农业科技支撑能力显著增强.....	8
（六）农产品质量安全水平不断提升.....	8
（七）农业对外合作交流深入发展.....	9
（八）农民收入持续稳定增长.....	9
第二节 “十二五”农业和农村经济发展面临的形势.....	10
（一）重大机遇.....	10
（二）主要挑战.....	12
第三节 “十二五”农业和农村经济发展的基本任务.....	14
（一）加快发展现代农业，促进农业农村经济平稳较快发展.....	14
（二）加快转变农业发展方式，促进农业可持续发展.....	14
（三）加大农业基础设施建设力度，提升抵御自然灾害能力.....	15
（四）加大农民培训力度，促进农民全面发展.....	16
（五）加大农业执法监管力度，确保农产品质量安全.....	16
（六）加大统筹城乡发展力度，加快社会主义新农村建设.....	17
第二章 总体思路和发展目标.....	18
第一节 指导思想.....	18
第二节 基本原则.....	18
第三节 发展目标.....	20
第三章 区域与产业布局.....	21
第一节 区域布局.....	21
第二节 产业布局.....	22
（一）粮油产业.....	23
（二）蔬菜产业.....	24
（三）水果产业.....	27
（四）糖料蔗产业.....	28
（五）木薯产业.....	29
（六）桑蚕产业.....	30
（七）花茶产业.....	31
（八）中药材产业.....	32
（九）畜禽产业.....	33
（十）水产产业.....	35
（十一）休闲农业.....	35

第四章 发展重点和重大项目建设.....	37
第一节 发展重点.....	37
(一) 种植业.....	37
(二) 养殖业.....	37
(三) 农产品加工业.....	37
(四) 农业生态旅游.....	37
(五) 农产品流通业.....	38
第二节 重大项目建设.....	38
(一) 中国—东盟(南宁)现代农业园建设.....	38
(二) 农业专家大院建设.....	39
(三) 休闲农业生态旅游基地建设.....	39
(四) 旱涝保收高标准农田建设.....	40
(五) 超级稻高产创建示范推广.....	40
(六) 香蕉产业三年升级计划.....	40
(七) 果蔬精深加工.....	41
(八) 高效秋冬种产业开发.....	41
(九) 农作物间套种技术推广.....	41
(十) 常年蔬菜生产基地建设.....	41
(十一) 蘑菇工厂化栽培示范基地.....	42
(十二) 畜禽标准化生态规模示范场建设.....	42
(十三) 畜禽良种繁育基地建设.....	42
(十四) 生猪、家禽肉类及水产品深加工建设.....	43
(十五) 水产生态养殖示范基地建设.....	43
(十六) 南宁市动物卫生监督中控系统建设.....	43
(十七) 农产品质量安全监测体系建设.....	44
(十八) 新农村示范村和农村生态家园建设.....	44
(十九) 新农村通屯路建设.....	45
(二十) 农业技术人员知识更新培训和农民培训工程.....	45
(二十一) 非粮生物质能源优质原料基地建设.....	46
第五章 保障措施.....	46
(一) 全面落实各项强农支农惠农政策.....	46
(二) 建立健全农业长效投入机制.....	46
(三) 加快农业科技成果转化及推广应用.....	47
(四) 完善农业社会化服务体系.....	48
(五) 加强农业科技人才队伍建设.....	48
(六) 深化农村综合改革.....	49
(七) 扩大农业对外开放合作.....	49
(八) 全面加强农业执法.....	50
(九) 切实加强农业农村工作的领导.....	50

附件：南宁市农业和农村经济发展“十二五”规划重点建设项目

为贯彻落实党的十七大、十七届五中全会和自治区党委九届十三次全会、市委十届十二次全会精神，加快“十二五”时期南宁农业和农村经济发展，根据“中共南宁市委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议”和南宁市人民政府关于制定“十二五”规划的部署和要求，结合南宁市农业农村经济实际，特制定南宁市农业和农村经济发展“十二五”规划。

第一章 形势与任务

第一节 “十一五”农业发展主要成就

（一）农业经济持续稳定增长

2010年，全市农林牧渔业总产值403.24亿元，比2005年的191.41亿元增加211.83亿元，增长110.7%，年均增长16.11%。农业增加值227.2亿元，比2005年的119.57亿元增加107.63亿元，增长90.01%，年均增长13.7%。

2010年全市粮食总产量204.23万吨，比2005年181万吨年增产23.23万吨，年平均增长2.5%；蔬菜产量345.5万吨，“十一五”期间年均增产4.87%；水果产量123.29万吨，年均增产11.5%；甘蔗产量1044.01万吨，年均增产3.9%；蚕茧产量6.4万吨，年均增产8.95%；木薯产量56.77万吨（干片），年均增产0.71%。

2010年全市肉类总产量60.76万吨，与“十五”末相比增加14.28万吨，年均增长5.55%；牛奶产量4.75万吨，年均增长12.38%；

全年生猪出栏 487.17 万头 ;家禽出栏 1.33 亿羽 ;水产品产量 19.17 万吨 , 年均增长 2.83%。

(二) 产业结构调整逐步优化

种养业产品、品种结构不断优化 , 2010 年 , 在稳定粮食种植的同时 , 蔬菜、水果进一步发展 , 建立了一批优质农产品生产基地 , 其中无公害农产品面积 180 万亩 , 同比增加 40%。养殖业占农业比重逐步上升。优质稻、糖料蔗、桑蚕、蔬菜、水果、木薯、生猪、家禽、乳业、罗非鱼等优势产业进一步向优势区域集中 , 农产品加工转化率不断提高。农业服务业有所发展 , 产业结构调整逐步优化。

(三) 优势特色产业不断发展壮大

在稳定粮食生产的基础上 , 大力发展优势特色产业 , 形成了糖料蔗、桑蚕、木薯、水果、蔬菜、食用菌、花茶、中药材、生猪、家禽、乳业、罗非鱼等优势特色产业。茉莉花及花茶、双孢蘑菇、香蕉产量为全国第一 , 粮食、木薯、甜玉米、龙眼、乳业、罗非鱼等产量为全区第一 , 糖料蔗、蔬菜、食用菌、桑蚕、生猪、家禽产量为全区前列。目前 , 南宁糖业的“明阳”牌白砂糖、广西石乳茶业有限公司“石乳”牌茉莉花茶获“中国名牌产品” ;横县茉莉花、横县大头菜、南山白毛茶获国家地理标志产品保护 ;莫老爷食品有限公司的“莫老爷山茶油”通过有机食品认证 ;广西农垦永新畜牧集团金光有限公司生猪、南宁百洋公司无公害水产品养殖基地、广西金陵养殖有限公司肉鸡、隆安凤翔家禽有限责任公司

的叮当肉鸡、广西皇氏乳业公司“甲天下”牛奶等通过无公害食品认证；一批农民专业合作社（协会）拥有产品商标：武鸣县浔阳村红橙协会“浔阳”红橙、武鸣县一鸣红香蕉专业合作社“一鸣红”香蕉、宾阳县黎塘镇莲藕协会“荷塘月”莲藕、邕宁那楼镇淮山专业合作社“雪淮”淮山、良庆区那马昌盛无公害蔬菜合作社“妈妈菜”无公害蔬菜、马山县里当乡土鸡保种专业协会“里当鸡”等，横县“西津牌”、上林“明山牌”、武鸣“伊岭牌”等优质米品牌，武鸣“灵水牌”龙眼品牌，横县“官山牌”荔枝、龙眼品牌，西乡塘“洛洛香”、“甜弯弯”、隆安“绿水江牌”香蕉品牌，马山黑山羊、里当鸡、隆安叮当鸡、兴宁黄鸡等名优农产品成为具有我市特色的标志性品牌，在国内外市场享有盛誉。

（四）农业产业化经营加快推进

市委、市政府相继制定下发了《关于加快农业产业化发展的决定》（南发〔2006〕7号）、《南宁市农业产业化重点龙头企业认定和运行监测管理实施意见》（南府办〔2005〕240号）、《南宁市农业产业化龙头企业扶持资金和项目管理暂行办法》（南府办〔2007〕162号）、《南宁市农业优势产业发展规划》等一系列文件，有力地促进了农业产业化发展。截至2010年底，全市共有产业化经营组织715个；全市拥有南糖、黑五类、金穗农业、广西集盛、广西格霖、明阳生化、丰林木业、华劲林纸、皇氏乳业等农业产业化重点龙头企业102家，其中年销售收入亿元以上33家，10亿元以上5家；全市农产品加工龙头企业销售收入近600亿元，

带动农户数 65 万户，农户从事农业产业化经营户均增收 500 元。初步建立起“生产有基地、加工有企业、营销有组织、流通有市场、出口有渠道”的农业产业化发展格局。

（五）农业科技支撑能力显著增强

“十一五”期间，南宁市农业科技应用力度加大，农产品科技含量明显提高，推广“三免”技术、“三避”技术、测土配方施肥、超级稻栽培、蔬菜大棚栽培、防虫网栽培、平棚栽培、无公害蔬菜生产、桑树高产栽培、小蚕共育、大蚕省力化饲养、蚕病虫害综合防治、葡萄一年二熟、香蕉节水灌溉、编织布育秧、口蹄疫、禽流感等重大动物疫病防控技术等先进生产技术 80 多项，推广优良品种 231 个，良种覆盖率达 96.5%，生猪三元杂、黄羽鸡和全雄罗非鱼等优良品种达到 90%，农业科技贡献率达 60%，农业科技成果有效应用与转化，提高了农业科技的使用效率，使农业科技在农业增产增效中的贡献率不断得到提高。

（六）农产品质量安全水平不断提升

“十一五”期间，南宁市把实施“放心菜”、“放心肉”工程列入为民办实事重大项目来抓。各级部门认真贯彻落实《中华人民共和国农产品质量安全法》和《中华人民共和国动物防疫法》，建立健全了市、县区、乡镇、村四级防疫队伍及市、县区、乡镇三级农产品质量安全监测网络，强化源头监管和重大动物疫病防控，加大农产品质量安全监测力度，集中力量开展农药、兽药、饲料、奶站等专项整治工作，实施了蔬菜产品质量安全市场准入制度及

畜禽检疫检测制度，严厉打击制售和使用甲胺磷等“高毒高残留”等违禁农药和以及添加“瘦肉精”、“三聚氰胺”等有毒有害物质违法行为，打击制售假劣农药、兽药、饲料违法行为，严禁在蔬菜、水果上使用高毒高残留农药，全市无重大动物疫情和重大农产品质量安全中毒事故发生，确保了广大市民安全食用农产品。2010年农业部对全国主要大中城市“菜篮子”产品质量安全开展了四次例行监测，我市蔬菜、水果、食用菌产品合格率分别为96.4%、95.2%和95%，畜产品、水产品合格率分别为99.38%、99.66%。全市农产品质量安全水平稳步提高。

（七）农业对外合作交流深入发展

“十一五”期间，坚持“以大招商促进大发展”的工作思路，充分利用中国—东盟博览会永久落户南宁的机遇，借助桂港、桂澳、桂台和泛珠三角省会城市经贸合作及全区“农业南北合作活动”平台，与泛珠三角、长三角及台湾等区域的农业合作进一步加强，成功引进了湛江腾飞农业、福建格霖农业、山东大染坊丝绸、南宁百洋食品、广西柯利莱等一批项目落户南宁，务实推进与东盟农业合作，使农业的对外合作和资金引进达到新的水平。截止2010年底，共签订农业引资项目11项，项目签约引进资金8亿元。

（八）农民收入持续稳定增长

2010年，全市农民人均纯收入达到5005元，比2005年的2680元增加2325元，增长86.8%，年均增长13.34%，是历史上增长最快的时期。同时，初步建立农村社会保障制度和农村医疗卫生

保障制度，最低生活保障覆盖率达 100%，新型农村合作医疗参合率达 90%以上。

“十一五”期间，尽管我市农业发展取得了较好的成绩，为“十二五”的发展打下了基础，但也存在一些突出矛盾和问题。一是农业基础设施仍然薄弱，机械化生产程度较低，抵御各种自然灾害的能力不强；二是农业生产经营组织化程度仍然较低，农业产业化水平不高，农产品加工业发展不快；三是农村社会经济发展仍然滞后，农民收入水平不高，城乡居民收入差距扩大的趋势未得到遏制。这些矛盾和问题必须引起高度重视，并采取有效措施加以解决。

第二节 “十二五”农业和农村经济发展面临的形势

（一）重大机遇

1.“十二五”时期是我市加快发展的“黄金期”，建设区域性国际城市和广西“首善之区”，构建开放型经济战略高地以及争取在全区率先实现全面建设小康社会的战略目标，将更加注重构建以“三基地三中心”为支撑的现代产业体系，更加注重城乡发展，更加注重保障和改善民生，为农业农村经济发展提供更加大有作为的广阔空间。中国 - 东盟自由贸易区的建成、泛珠泛北等区域合作的深入开展，对于南宁市农业产业结构调整 and 升级、加快发展现代农业非常有利，南宁市的农业必将面临着重大战略机遇。

2.国家强农支农惠农政策越来越完善，为农业农村经济发展营造更加良好的环境。“十一五”以来，中央坚持把“三农”工作作为

全党工作的重中之重，连续出台中央一号文件，不断完善强农惠农政策，形成了由农业补贴政策、农业公共服务支持政策、农业生产服务扶持政策、农业灾害救助政策、农业生态和资源保护政策、农产品市场调控政策等构成的强农惠农政策体系。这些补贴、支持、扶持、救助和保护的范围还会进一步扩大，水平还会进一步提高，将为南宁农业农村经济发展营造更加良好的环境。

3.全社会支持“三农”工作氛围越来越浓厚，为农业农村经济发展创造更加有利条件。我国已进入工业反哺农业、城市支持农村的新阶段。在中央的工作导向、政策导向、投入导向、舆论导向的共同作用下，全社会支持农业农村发展的氛围越来越浓厚，各条战线、各个领域、社会各阶层、各团体加大了对农业农村工作的支持。农业生产技术进步、农产品销售、农业救灾、农村扶贫帮困、农村教育卫生事业进步、新农村建设等方面都体现出全社会的力量。

4.统筹城乡发展力度越来越大，为农业农村经济发展提供更加有力的支持。“十一五”以来，我市不断加大对农业农村的投入，开展以农村基础设施建设、新农村示范村建设等为主要内容的新农村建设，农村生产生活条件不断改善。随着经济总量和财力增强，随着工业化、城镇化加快推进，对农业农村的投入将会越来越大，为农业农村经济发展提供更加有力支持。

5.科技创新能力越来越强，为农业农村经济发展提供更加有力的支撑。随着国家科技实力的增强，科技及技术服务对农业的

支持力度越来越强大。国家现代农业产业技术体系的建立和运行，为农科教、产学研合作提供了舞台，极大地促进了农业科技成果转化。“十一五”以来，我市加大新技术推广力度，鼓励农民自主创新，加强对农民群众的实用技术培训和重大生产环节的专题培训，重点搞好青年农民、绿色证书、阳光工程、新型农民等培训项目的实施，推进科研、生产、加工、销售、服务一体化，探索建立“技术人员直接到户、科技成果直接应用到田、技术要领直接到人”的科技创新机制。科技创新将为我市农业农村经济发展提供更加有利的支撑。

6.农业产业化组织化水平越来越高，为发展现代化农业奠定更加坚实的基础。经过多年的培育，我市农业产业化龙头企业数量不断增多，规模不断扩大，带动农业增收能力不断增强。农民专业合作社发展明显加快，涵盖种、养、加、销等领域，涉及水果、蔬菜、桑蚕、食用菌、畜牧、水产等20多个产业。通过龙头企业和农民专业合作经济组织带动，优势特色产业加快聚集，形成了一大批农产品生产基地，促进了农业产业化经营，规模化、标准化生产的不断推进，为现代农业的发展奠定了坚实的基础。

（二）主要挑战

1.自然灾害多发频发对农业平稳较快增长特别是粮食稳定增产压力大。近年来，台风、洪涝、干旱、冰（霜）冻等自然灾害多发频发，并且常与病虫害等生物灾害相互作用，叠加影响，使灾害影响的深度和广度不断加重，对粮食稳定增产，保证粮食安

全产生了不利影响。面对日益严峻的防灾减灾形势，如何保持农业平稳较快增长，对加强农业基础设施建设、强化农业科技支撑保障提出了更加迫切的要求。

2.土地约束加剧对实现农业可持续发展压力大。随着工业化、城镇化的快速推进，耕地、水资源不可避免地大量被占用，耕地质量问题也比较突出，中低产田占全市耕地面积的69.39%。土地资源不足、人均耕地少、耕地质量不高已成为制约我市农业发展的关键性因素。

3.农村劳动力素质低对发展现代农业和转移就业压力大。“十一五”期间，农民种养积极性高涨，但科学种养水平却不高，农民得到的科技信息不全，直接导致了农产品科技含量不高，农产品质量不优，特色不鲜明。农村劳动力素质、科技水平有待提高，缺乏职业技能，尚不能为农业的高品质、规模化、产业化经营，为现代农业的发展提供强有力的人力支撑。

4.农产品市场竞争激烈和质量安全要求高对农产品销售及保障有效供给压力大。一方面，随着经济社会发展和人民生活水平提高，对农产品需求刚性增长的态势不会改变，对农产品品种、质量安全的要求越来越高，保障粮食等主要农产品有效供给的压力越来越大。另一方面，在农产品市场竞争日益激烈的背景下，发达省市实力雄厚，以工补农、以城带乡能力强，支持农业发展的基础好，而我市农产品存在产业链条短、加工程度低、附加值不高、受市场波动影响大等突出问题，给我市特色农产品销售带

来了压力。

5.农户分散经营对发展现代农业压力大。当前，我市农业产业化水平还比较低，仍有 70%左右的农户尚未纳入农业产业化经营范围，经营粗放的落后局面尚未根本改变。专业合作社发展步伐滞后，仅有 50%左右的乡镇有农民专业合作社，规模小，实力弱，带动农户只占全市农户的 20%。农户“小、散、弱”分散经营仍然是制约现代农业发展的瓶颈。

6.农业比较效益低对农民持续增收压力大。当前，农业比较效益低，投入要素不足，同时又面临农资价格、生产用工成本上升的压力，农民工资性收入增长的不确定性较大，农民财产性收入较少等诸多因素影响，农民持续增收的后劲不足，缩小城乡居民收入差距将更加困难。

第三节 “十二五”农业和农村经济发展的基本任务

（一）加快发展现代农业，促进农业农村经济平稳较快发展

按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快发展现代农业。在稳定粮食生产的基础上，按照增产增效增收的原则，优化农业区域布局，加大农业结构调整力度，大力发展优势特色产业，构建现代特色农业产业基地。大力推进农业规模化、标准化生产。加快发展生态农业、休闲农业，为现代农业发展注入新的活力。

（二）加快转变农业发展方式，促进农业可持续发展

以提高农产品供给保障水平、农业优质高效安全水平、农业

可持续发展水平和促进农民收入持续增加为目标，加快农业发展方式转变，促进农产品供给由注重数量增长向总量平衡、结构优化和质量安全并重转变，促进农业发展由主要依靠资源消耗向资源节约、环境友好转变，促进农业生产条件由主要靠天吃饭向提高物质技术装备水平转变，促进农业劳动者由传统农民向新型农民转变，促进农业经营方式由小规模分散经营向组织化、规模化、集约化经营转变。同时，促进农业功能由单一食品保障、原料供给向生态保护、观光休闲、文化传承等多种功能转变。

（三）加大农业基础设施建设力度，提升抵御自然灾害能力

以改善农田灌溉条件和提高耕地质量为重点，加强农业基础设施建设。重点抓好大中型灌区续建配套和节水改造、病险水库除险加固工程建设，开展以小型农田水利设施为基础的田间工程建设，扩大有效灌溉面积。结合优势农产品产业带建设，深入实施“沃土工程”，推广测土配方施肥技术，加强地力培育，推广秸秆还田，增施绿肥、有机肥等土壤改良技术，提高耕地质量，改善土壤养分结构。加快养殖设施标准化建设，抓好生猪、奶牛标准化小区建设和鸡、鸭养殖大棚建设，重点解决建设粪便污水处理设施及防疫消毒设施，低产鱼塘标准化改造。加快推进农业机械化，积极争取国家、自治区财政补贴，优化农机装备结构，加强适合丘陵地区耕作特点的农机化技术、机具的研发、示范和推广，加快耕作、水稻育插秧、糖料蔗种植收获、排灌、抗旱、节水灌溉、木薯收获、秸秆粉碎还田等的机械、机具和设备推广，

扶持发展农机大户、农机合作社和农机专业服务公司，重点解决农业生产关键环节机械化问题。重点扶持建设大棚、滴灌、喷灌等园艺作物生产设施，稳步发展设施农业。

（四）加大农民培训力度，不断提高农民综合素质

农民教育培训覆盖全市所有乡村，积极发展农村职业教育，建立多渠道、多层次、多形式的农民技术培训体系，推进农业职业培训基地建设，探索实现农民培训工作的固化，农民培训效果的物化，培养一批有文化、懂技术、会经营的新型农民，造就一支思想道德素质高、专业技术专、综合能力强的农村实用人才队伍。要全面实施以农村劳力转移培训阳光工程、农业科技入户工程、基层农技推广体系改革与建设示范县项目、农民党员实用技术大培训、农村中等专业实用人才培养等项目为载体，以培训基地集中培训、科技人员包村联户培训、院士专家讲座、田间地头培训、农家课堂培训、农业科技下乡、现场考察参观、现代远程教育、出版科技墙报、印发技术资料等为主要形式的农民教育培训，实现“一季一训”、“一业一训”、“一技一训”常态化，农村受训农民达 70%（60%的农民掌握 1—2 门现代农业实用技术，10%的农民成为科技示范户），农业生产良种覆盖率达 95%以上，现代农业实用技术得到普遍推广，农业现代化进程和新农村建设步伐加快，粮食等主要农产品实现有效供给，农民收入大幅度增长的工作目标。

（五）加大农业执法监管力度，确保农产品质量安全

“十二五”期间，以统筹推进新一轮菜篮子工程建设为契机，通过大力推进农业标准化、完善农产品质量安全检验检测体系、构建农产品质量安全监测信息管理平台，进一步提升农产品质量安全监管能力，不断提高农产品质量安全水平。推进农业行政执法队伍建设，建立和落实严格的农产品质量安全信息预警、产地准出、市场准入、质量追溯、召回退出等监管制度；定期开展高毒高残留农药专项治理和蔬菜等农产品质量安全例行检测；从养殖源头抓起，加大对养殖生产投入品的监管，加强对“瘦肉精”、三聚氰胺等违禁药物的监测和查处。进一步健全各级农药、肥料等农业投入品质量监测网络，加强农资市场检查、案件查处、质量抽检。扩大种子工程、植保工程实施范围，积极推广优质高产品种，提高品种优质率；加大农作物病虫害防治力度，推广高效低毒农药，引导合理施药、安全用药，提高农产品质量。

（六）加大统筹城乡发展力度，加快社会主义新农村建设

统筹城乡规划建设，把城乡作为一个整体同步规划、同步整合、同步建设，通盘考虑城乡发展布局，促进城乡发展要素优化配置，努力形成城乡区域协调发展。统筹城乡产业发展，加强城乡产业分工协作，深入实施“壮二提三强一”战略，构建高新技术产业与先进制造业、现代服务业和现代农业为支撑的现代产业体系，努力实现工业化、城镇化、农业现代化协调推进和良性互动，推进城乡产业共兴。统筹城乡基础设施建设，加快建立城乡基础设施共同发展机制、城乡公共服务均等供给制度，促进基础设施

建设向农村延伸、公共服务向农村拓展，推进城乡设施共建。统筹城乡社会事业发展，建立城乡统筹的社会保障政策体系，加快发展农村社会事业，缩小城乡差别，努力实现农村和谐稳定。统筹城乡生态环境建设，加强城乡生态环境保护，发展城乡一体化的绿色经济，推进城乡环境共美。重点抓好城乡综合配套改革，推进城乡一体化工作，抓好农村生态家园、城乡风貌改造、新农村示范村及农村通屯水泥路、人饮工程等项目建设，建设农民幸福美好家园。

第二章 总体思路和发展目标

第一节 指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神，把建设社会主义新农村作为战略任务，把走中国特色农业现代化道路作为基本方向，把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求，坚持“三农”工作是重中之重的指导思想，坚持统筹城乡发展的基本方略，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的基本方针，加大强农惠农力度，夯实农业农村发展基础，提高农业现代化水平和农民生活水平。

第二节 基本原则

（一）提高生产能力，保障有效供给。随着我市人口的增加

和工业化、城镇化的快速发展，对粮食等主要农产品需求呈刚性增长，对农产品质量安全的要求也越来越高，农业保供给的任务更加艰巨。必须大力提高农业综合生产能力，在提高粮食自给率的基础上，保障其它主要农产品有效供给。

（二）依靠科技创新，转变发展方式。科学技术是转变农业发展方式的根本性、决定性力量。必须把农业科技创新应用摆在突出位置，加强自主创新和成果转化，加快先进实用技术的推广，着力提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率，切实把农业发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

（三）构建现代产业，促进农民增收。构建现代产业，增加农民收入事关社会主义新农村建设和城乡一体化发展大局，事关农村社会和谐稳定和全面建设小康社会目标的实现。必须围绕建设区域性特色农业基地目标，大力发展加工农业、出口创汇农业、设施农业、生态农业、休闲观光农业等都市特色农业，为加快建设一批无污染、生态化的农业产业园区，促进农业生产向适度规模经营集中，提高农业产业化、组织化程度，努力增加农民收入。

（四）改善生态环境，推进持续发展。随着资源与环境约束加剧，传统农业发展方式与资源环境的矛盾越来越突出，改善生态环境的要求越来越迫切。必须强化农业生产环境的治理和农业生物资源养护，加强农业野生植物资源保护和外来物种入侵防治；加快推进农业节能减排，积极引导农民应用节约型农业技术，推

进农业废弃物资源化、资源化利用，大力开展农业面源污染治理。

（五）深化农村改革，完善体制机制。农村改革和制度创新是调动农民生产积极性、解放和发展生产力的动力源泉。必须在稳定和完善农村基本经营制度的前提下，适应农村生产力发展要求，继续深化农村改革，破除不适应农村经济社会发展的体制机制障碍，推进农业经营机制创新，强化制度建设，不断增强农业农村经济发展活力。

第三节 发展目标

农业现代化建设实现新突破。农业基础设施和生产技术条件显著改善，规模化、产业化、标准化、机械化、信息化水平大幅度提高；农业经营组织化程度进一步提高，科技创新水平和公共服务能力进一步提升；现代农业产业体系进一步完善，农业综合生产能力、抗风险能力、市场竞争能力进一步提高。

农民收入迈上新台阶。农民就业、创业得到有效推进，农民收入实现较快增长，贫困人口显著减少，城乡居民收入差距扩大的趋势得到扭转，农民生活质量和水平不断提高。

新农村建设取得新成就。农村基础设施明显改善，人居环境更加和谐；农村社会事业、教育水平、医疗服务条件明显改善，社会保障体制实现全覆盖；乡村治理机制进一步完善，农民民主权利得到切实保障。

城乡协调发展形成新格局。城镇空间布局和规模逐步优化，

城镇化水平进一步提高；统筹城乡改革发展稳步推进，城乡差距逐步缩小，城乡一体化发展的体制机制逐步建立，城乡协调发展新格局逐步形成。

“十二五”农业农村经济发展的主要指标是：

- 农林牧渔业总产值 539.77 亿元，年均增长 6%。
- 农业增加值 304.04 亿元，年均增长 6%。
- 农民人均纯收入达 8821 元，年均增长 12%。
- 粮食播种面积稳定在 660 万亩，总产量 210 万吨。
- 油料播种面积稳定在 65 万亩，总产量 10 万吨。
- 糖料蔗种植面积稳定在 230 万亩，总产量 1100 万吨。
- 蔬菜种植面积达 270 万亩，总产量 380 万吨。
- 水果种植面积达 140 万亩，总产量 135 万吨。
- 木薯种植面积达 90 万亩，总产量 65 万吨（干片）。
- 桑园面积达 65 万亩，蚕茧总产量 7.5 万吨。
- 西甜瓜种植面积达 60 万亩，总产量 90 万吨。
- 畜产品肉产量达 75 万吨，禽蛋产量达 2.9 万吨，牛奶产量达 6 万吨，生猪出栏 570 万头，家禽出栏 1.7 亿羽。
- 水产品总产量达 25 万吨。

第三章 区域与产业布局

第一节 区域布局

南宁农业通过“十一五”期间的长足发展，已经形成了具有区域特色的布局。“十二五”期间，在稳定现有布局的基础上，进一步优化三大区域布局，发挥区域优势，促进区域协调发展，加快推进现代农业建设。

兴宁区、江南区、青秀区、良庆区、西乡塘区以都市农业为主，重点发展粮食、蔬菜、水果、花卉、奶牛、生猪、家禽、水产等产业，发展休闲农业等，力争在现代农业产业基地建设、现代农业园区建设和发展休闲农业上取得新的突破。

武鸣县、横县、宾阳县重点发展粮食、糖料蔗、蔬菜、食用菌、水果、木薯、桑蚕、生猪、优质水产品、家禽等优势特色产业，发展农产品加工业，继续保持全区粮食生产大县地位和糖料蔗生产大县地位，力争蔬菜产业大发展。武鸣县保持木薯、龙眼全区第一，养殖业全区领先，大力发展桑蚕等新兴产业；横县保持茉莉花、双孢蘑菇全国第一，甜玉米、食用菌全区第一，桑蚕全区领先，农产品加工业和农业产业化经营全区领先；宾阳县粮食生产及加工业保持全区领先，实现由农业大县向农业强县转变。

隆安县、上林县、马山县、邕宁区因地制宜发展特色产业，重点发展粮食、水果、桑蚕、草食动物等产业。隆安县继续发展板栗、香蕉、黑山羊、家禽等产业；上林县着力抓好优质米、桑蚕等产业；马山县着力抓好黑山羊、旱藕、金银花等产业；邕宁区重点抓好家禽小区养殖、野猪特种养殖等产业。

第二节 产业布局

（一）粮油产业

1.目标任务

坚持把保障国家粮食安全作为农业的首要目标，按照“高产、优质、高效、生态、安全”的要求，提高粮食生产能力、优化品种结构，推进加工转化增值，提高种粮效益和粮食自给率。到 2015 年，全市粮食播种面积稳定在 660 万亩左右，总产达到 210 万吨以上，比“十一五”期末增产 6 万吨以上，粮食单产也由“十一五”期末的 310 公斤/亩提高到 318 公斤/亩。油料播种面积力争达到 65 万亩，总产量计划突破 10 万吨，比“十一五”期末增加 10%以上。

2.产业布局

水稻产业。全市 12 个县区，以武鸣、横县、宾阳、上林、邕宁等 5 个县区为重点，大力发展高品质、自给型高产优质品种。

玉米产业。以马山、隆安、上林、武鸣等 4 个县为重点，发展优质玉米和其它旱地杂粮。甜玉米以横县为重点，大力发展高产优质鲜食、加工玉米品种。

薯类产业。冬种马铃薯产业以武鸣、横县、宾阳、马山 4 个县为重点。红薯产业以马山、隆安、横县等为重点。

大豆产业。大豆间套种以马山、武鸣、隆安 3 个县为重点。

油料产业。以武鸣、邕宁、青秀等县区为重点，大力发展高产优质油料新品种，其中在武鸣县建立万亩花生良种繁育基地，确保武鸣县国家产油大县地位。

3.主要举措

(1) 稳定粮食播种面积。每年保持在 655 万亩以上，2015 年达到 660 万亩。

(2) 大规模建设旱涝保收高标准农田，提高土地综合生产能力。

(3) 大力推广超级杂交水稻种植，提高粮食单产。超级稻种植面积到“十二五”期末增加至 160 万亩，单季平均单产达到 550 公斤。

(4) 大力推广良种良法配套，粮食间套种、测土配方施肥、水稻旱育秧、抛秧、水气平衡栽培及水稻机械化育插秧等实用新技术，提高种粮科技创新水平。

(5) 加强防灾减灾工作，粮食损失率控制在 5% 以下。

(6) 培育粮食龙头企业和专业合作社，提高粮食产业化经营水平。

(二) 蔬菜产业

1. 目标任务

全面启动南宁市新一轮“菜篮子”工程建设，通过加强蔬菜生产能力、良种繁育体系、标准体系、蔬菜产后处理及加工贮藏设施建设，发展蔬菜标准化生产、产业化经营，建设“南菜北运”、“西菜东运”等特色蔬菜生产基地。到 2015 年，全市蔬菜种植面积 270 万亩，总产量 380 万吨，比“十一五”期末分别增长 11%、13%；食用菌种植面积 1500 万平方米，产量 12 万吨，比“十一五”期末分别增加 50 万平方米、0.7 万吨，增长 3.54%、6.19%。

2.产业布局

一是重点在江南、西乡塘、兴宁、良庆、青秀、邕宁六城区、经开区及武鸣县、横县、宾阳县建设常年保障性蔬菜生产基地。二是在六县六城区建设 140 万亩高效秋冬蔬菜生产基地。三是支持蔬菜主产区新建和改造 2 个蔬菜良种繁育基地，加快蔬菜良种的繁育和示范、推广力度，提高蔬菜良种覆盖率。四是横县、宾阳、青秀、兴宁等县区重点发展蘑菇、平菇，加快发展出口创汇及珍稀食用菌生产，形成蘑菇等优势食用菌产业带；青秀、兴宁、邕宁、西乡塘区重点发展秀珍菇、茶树菇、平菇、鸡腿菇、金福菇、木耳等城郊型食用菌；鼓励横县、宾阳、青秀、邕宁等县区采用桑枝生产食用菌。

3.主要举措

(1) 加大投入，加快蔬菜生产基地建设。市财政整合新菜地开发基金、土地整理、农田水利、农业综合开发等涉农项目资金，每年投入 3000 万元资金，用于蔬菜生产基地基础设施和蔬菜质量安全管理。

(2) 推进蔬菜产业化经营。充分利用土地流转和农业产业化等相关政策，加大生产基地土地流转力度，鼓励和扶持企业或种植大户整片土地开发建设蔬菜生产基地，整片开发 500 亩以上菜地的，由市财政从农业产业化、新菜地开发建设项目资金给予补助及支持。

(3) 培育和发展龙头企业，引导蔬菜产业稳定发展。加大对

龙头企业和专业合作社在蔬菜及食用菌产后加工、储运、销售环节的扶持力度，实现产业化经营，提高组织化程度，拓宽流通市场，确保我市蔬菜产业稳定发展。

（4）建立菜地保护制度，实现占补平衡。稳定和增加郊区蔬菜基地面积，实行郊区 10 万亩常年菜地最低保有量制度；建立蔬菜基地征占许可制度，严格控制非农业建设占用菜地；实行菜地占补平衡机制，采取“征一亩补充回建一亩”的办法，征地后用地单位必须如数缴纳新菜地开发建设基金，坚持先补后占，实现占补平衡。

（5）实施“科技兴菜”战略，提升蔬菜科技种植水平。一是抓好蔬菜新品种、新技术示范推广工作；二是抓好蔬菜病虫害综合防治工作；三是大力推广无公害、标准化蔬菜生产技术；四是加强对新建蔬菜基地粮农转菜农的转岗培训，提高种菜技能；五是组织发展和开发蔬菜产品保鲜、分级包装等储运新技术，全面提高蔬菜产品质量和经济效益。

（6）完善蔬菜物流储运体系，提高营销水平。一是支持蔬菜主产区统筹规划新建和改造一批产地大型蔬菜批发市场，形成本地区域性商品集散地和交易中心；二是支持在重点集散地和交通枢纽地建设中继性冷藏物流中心，加强产地蔬菜预冷保鲜和商品化加工处理设施建设，大力推广采后处理技术；三是重点扶持一批销地果菜批发市场建设，支持城区菜市场建设改造，加大对蔬菜产品质量安全监管抽查力度，确保上市供应蔬菜数量充足、质

量安全。

（三）水果产业

1. 目标任务

引进培育及推广水果优良新品种，发展早、晚熟品种，提高均衡上市能力；开展技术示范和技术培训，提高产品质量和商品一致性，加强采后处理和保鲜技术研发，开发新加工产品、开拓新市场；加强对引进品种和种苗的检疫性病虫害检疫管理工作，强化对重点病虫害的防患；健全特色果品品质、安全标准和监督、管理机制，加强特色果品产地认定及产品认证。到 2015 年，全市水果种植面积 140 万亩，产量 135 万吨，比“十一五”期末增加 12 万吨；西甜瓜种植面积 60 万亩，产量 90 万吨。

2. 产业布局

龙眼产业。以武鸣、邕宁、良庆和横县为重点。

香蕉产业。以西乡塘、隆安、武鸣等县区为重点，逐步扩大沿左右江流域种植规模，大力发展高产优质香蕉新品种。

菠萝产业。以邕宁、良庆、武鸣、西乡塘等县区为重点。

柑桔产业。以武鸣、隆安为重点，扩大宾阳、横县、邕宁、良庆、青秀等县区种植面积。

火龙果产业。以邕宁、良庆为重点，扩大隆安、武鸣等县种植面积。

西甜瓜产业。以江南、西乡塘、青秀为重点，扩大武鸣、横县、宾阳的种植面积。

3.主要举措

(1) 完善推广管理技术，优化保持我市传统优势水果龙眼、荔枝、菠萝、西甜瓜品种，实现稳定高产，提高果园种植效益。

(2) 引进试验试种与示范筛选，逐步推广种植适合我市气候特点的火龙果、双季葡萄、草莓、柑桔等各类水果，满足市场需求。

(3) 重新规划布局，以龙头企业为带动，逐步引导香蕉产区果农以调整香蕉上市产期为主攻方向，实现香蕉周年均衡上市，最终做大做强我市香蕉产业。

(4) 以加强采后商品化处理为手段，强化水果品牌建设，在增强果品包装的同时，逐步赢得市场对本市水果的认可赞同。

(5) 加强水果加工企业的引进和扶持力度，进一步扩大水果加工消化能力，提升水果产业对地方财税的贡献。

(6) 进一步提高水果重要危险性病虫害的认识，强化职能部门的作用，严防危险性病虫害的发生传播，确保水果产业的健康发展。

(7) 加强果品安全生产监督、管理机制建设，完善各种特色果品产地认定，保证本市果品食用安全。

(四)糖料蔗产业

1.目标任务

在稳固老基地的基础上，适当扩大新基地。大力推广机械深耕深松、测土配方施肥、优化品种结构等综合高产技术，主攻提

高甘蔗单产和糖份，降低生产成本，增加蔗农经济收入。到 2015 年，全市糖料蔗种植面积稳定在 230 万亩，总产量保持 1100 万吨以上。

2.产业布局

巩固武鸣、横县、宾阳、良庆、江南、邕宁等老蔗区，因地制宜发展上林、马山、隆安等新蔗区。

3.主要举措

(1) 抓良种推广，各县区建立良种繁育基地 500 亩以上，每 3 - 5 年更新换代 1—2 个新品种。

(2) 提高单产，通过推广良种、机械深耕深松、测土配方施肥等综合技术，力争在“十二五”期间把南宁市糖料蔗平均单产由现在 4.5 吨提高到 5 吨以上。

(3) 提高机械化生产程度，减轻蔗农劳动强度，大力推广甘蔗种植中耕培土机械化生产技术，力争在“十二五”期内攻破甘蔗机械化砍收这一技术难题。

(五) 木薯产业

1.目标任务

以提高木薯产业综合效益为核心，努力推进木薯品种良种化、栽培规范化、经营产业化，加快调整企业技术结构和产品结构，促进产业升级。到 2015 年，全市木薯种植面积达 90 万亩，比“十一五”期末增加 6%以上；年产木薯 65 万吨（干片），比“十一五”期末增加 14%以上；全市良种覆盖率 90%以上，间作套种面积 80%

以上。

2.产业布局

以武鸣、西乡塘、隆安、江南、良庆、宾阳等县区为重点。

3.主要举措

(1)扩大木薯良种繁殖基地，实行木薯良种化经营，加快优良品种的普及应用。

(2)优化木薯品种结构，推广良种良法，建立高产高效生产基地，提高单产。

(3)整合产地木薯普通淀粉加工力量，改善生态条件，提高规模加工效益；改造重点龙头企业木薯淀粉加工技术，提高变性淀粉所占比重。

(4)大力扶持木薯加工龙头企业开发精深产品，积极探索木薯加工可循环利用，发展循环经济，延长产业链。

(六)桑蚕产业

1.目标任务

以提高蚕茧质量和桑蚕业综合效益为主题，大力推广生态蚕业模式，省力化养蚕，小蚕共育，普及应用方格簇，建立家蚕微粒子病综合防治体系，强化质量监管，推广标准化生产，加大桑树品种更新换代普及力度，加速桑、蚕生产综合利用步伐。到2015年全市桑园种植面积达65万亩，比“十一五”期末增长9%以上；年产鲜茧7.5万吨，比“十一五”期末增长7%以上。

2.产业布局

以横县、宾阳、上林、邕宁等县区为重点，扩大武鸣、马山等新县区。

3.主要举措

(1) 抓好“三高”蚕业示范点建设，加大投入，加快我市桑树品种的更新换代,大力推广桑蚕新品种、新技术、新方法和成熟技术集成配套应用。

(2) 强化标准化小蚕共育室建设，加大小蚕共育普及工作力度。

(3) 加大对蚕种生产扶持，加强微粒子病防控，努力提升蚕种的产量和质量。

(4) 大力扶持桑蚕龙头企业，加大丝绸内需产品的研发，提高企业竞争力。

(5) 加速桑枝等副产品的综合利用，提高桑蚕的种养效益。

(七) 花茶产业

1.目标任务

强化标准化茉莉花生产基地和优质茶园建设，努力提高茉莉花的产量和品质，加快花茶加工企业的重组和技术改造，培植名牌企业，实施品牌战略，不断提高花茶品牌效应。到2015年，全市茉莉花种植面积达11万亩，比“十一五”期末增加10%以上。

2.产业布局

以横县为主。

3.主要举措

(1) 加强标准化茉莉花生产示范基地建设，有计划分批进行茉莉花低产田改造，加快推广无公害、有机生产技术，提高茉莉花质量产量。

(2) 加大对茶叶产业的扶持，引导企业参与，大力发展优质茶园，不断提高茉莉花茶的附加值。

(3) 大力扶持和培植花茶龙头企业，培植茉莉花茶品牌。

(4) 扶持企业发展茉莉花、玉兰花香料产业和花茶饮料加工，初步突破精深加工，扶持、引导相关配套产业发展，不断延长茉莉花综合产业链。

(八) 中药材产业

1. 目标任务

以提高中药材质量为中心，以规范化生产为手段，因地制宜发展金银花、山药、穿心莲等特色中药材，充分发挥企业带动作用，加快中药材产业化进程。到 2015 年，全市中药材种植面积达 11 万亩，其中金银花面积 6 万亩，山药面积 1 万亩，穿心莲面积 1 万亩。

2. 产业布局

金银花以马山县、隆安县为主，山药以邕宁区、良庆区为主，穿心莲以横县、武鸣县为主。

3. 主要举措

(1) 重点抓好金银花、穿心莲等特色中药材的 GAP (中药材生产质量管理规范) 示范种植基地建设。

(2) 加快新品种引进、改进繁育与推广，研究推广优质、高产、高效综合配套栽培技术，探索优质地道药材品种选育及栽培技术。

(3) 大力扶持中药材生产、加工、流通龙头企业，建立龙头企业与农民稳定的利益联结机制，实行产业化经营。

(4) 扶持中药材加工企业进行中药材的保健食品和保健饮料开发，提高加工技术水平和产品档次，延长产业链。

(九) 畜禽产业

1. 目标任务

以推进养殖业发展方式转变为核心，以畜禽加工企业为龙头，鼓励产业链上、中、下游企业进行垂直整合，扶持和发展饲料生产、畜禽养殖、加工销售一条龙纵向产业组织，全面提高畜禽加工业规模和产业竞争力。积极推广标准化生态规模养殖，切实巩固生猪、家禽等支柱产业，大力发展草食动物等优势产业，积极培育黑山羊、奶水牛等特色产业，稳定持续发展以荷斯坦奶牛为主要品种的黑白花奶牛养殖，建设一批重点奶牛场规模场和核心育种场，打造具有地方特色的高效养殖业。加快区域布局结构调整和产品结构调整，建立健全良种繁育体系。积极发展畜牧水产业标准化规模养殖，大力推广先进适用养殖技术，组织实施一批标准化规模养殖示范基地。到 2015 年，肉类总产量力争达 75 万吨，年均增长 4%；牛奶产量达 6 万吨，奶牛存栏达 1.8 万头。

2. 产业布局

家禽养殖沿南北、南百高速公路，以武鸣、隆安、邕宁、西乡塘、良庆、兴宁等县区为主；养猪业以武鸣、横县、隆安、西乡塘、兴宁区等县区为主；肉牛养殖以武鸣、隆安、横县、上林、西乡塘、江南、良庆等县区为主；奶牛养殖以武鸣、横县、西乡塘、兴宁、青秀、江南、良庆等县区为主；羊的养殖主要以马山、隆安、武鸣、上林等县为主。

3.主要举措

（1）实施生猪标准化生态规模场建设工程，实现规模化、标准化、产业化、生态化养殖，转变养殖方式和结构。大力推行生猪标准化生产，生猪养殖达到设施化、粪便无害化、良种化。大力推行可持续性的生态循环环保养殖技术，推行以沼气为纽带的能源生态工程建设，积极发展生物发酵床养殖技术，鼓励推广并支持探索多种形式的粪便污水处理技术。

（2）家禽养殖以发展加工业为突破，通过巨东、春江、汇华和华兴等家禽加工龙头企业，突破我市活禽养殖瓶颈，依靠产品加工带动发展养殖多样化，延长产业链条；重点发展肉鸭旱养养殖、加工实现新突破。

（3）大力发展肉牛、山羊等节粮型草食动物，将资源优势转化为商品优势、产业优势和经济优势，重点培育做强做大“黑山羊”和“桂西肉牛”品牌；重点发展山羊圈养模式，发展“人畜分离、退存进去”养殖小区，并在土地资源较多的农区推行山羊的舍饲圈养。

(4) 加强奶牛良种繁育和推广，提高原料牛奶质量；延长产业链，加大力度扶持乳业产品加工业。扶持龙头企业做大做强，带动奶牛养殖业的快速发展。

(十) 水产产业

1. 目标任务

在巩固传统品种养殖的基础上，重点发展罗非鱼、斑点叉尾鮰、庭院特色养殖等，加快标准化罗非鱼养殖基地建设，提高产量和产品质量安全水平，依托龙头企业带动，实施产业化经营。

2. 产业布局

以武鸣、横县、宾阳、邕宁、良庆、兴宁、西乡塘等县区为重点，建设标准化罗非鱼加工出口养殖基地。

3. 主要举措

进一步加大池塘基础设施建设的改造力度，充分挖掘池塘的生产潜力，对池塘、山塘进行标准化改造，新建一批健康养殖示范基地。大力发展山塘、小水库养殖罗非鱼，加大越冬养殖罗非鱼的技术推广。

(十一) 休闲农业

1. 目标任务

南宁休闲农业发展要由形式上的“推进建设”上升为内涵的“拓展改善”，在发展中拓文化、拓精品、拓品牌、拓市场，融入当地的文化底蕴，打造特色精品，不断打响南宁休闲农业旅游品牌，赢得消费者认可和拓展市场空间，运用第三产业的开发理念

促进农业向更深层次发展。以六城区都市农业为重点，大力发展生态农业，打造观光休闲农业产业集群。

2.产业布局

青秀、兴宁、江南、西乡塘、邕宁、良庆以及武鸣、横县、隆安等县区合理布局。主要精品线路：

(1)武鸣县下渌村采摘龙眼或沙塘桔→马山黑山羊、旱藕粉美食一日游；

(2)上林县观赏葵花、大溶湖→宾阳白切狗肉、酸粉美食一日游；

(3)江南区杨美村邕江两岸风情老街品尝香蕉、地方风味小吃→西乡塘石埠采摘甜瓜、草莓，观赏百合等一日游；

(4)西乡塘区坛洛金满园水果采摘→隆安金穗香蕉观赏园一日游；

(5)青秀区长塘现代农业园采摘甜瓜→横县中华茉莉园一日游；

(6)兴宁区三塘乡村大世界采摘葡萄→昆仑关抗战遗迹一日游；

(7)良庆区那马竹泉岛品无公害蔬菜、火龙果→大王滩水上品野生鱼，良凤江森林氧吧一日游。

3.主要举措

搞好农业生态旅游产业发展规划，依托新农村建设，结合发展无公害、绿色、有机农产品生产基地，种植观赏农作物和时令、

珍、稀、特色农产品，完善现代农业示范园设施建设，与旅游观光、休闲和体验生活结合，开发特色农业旅游产品。

第四章 发展重点和重大项目建设

第一节 发展重点

（一）种植业

重点发展粮食、油料、蔬菜、水果、糖料蔗、木薯、桑蚕、花茶、食用菌、中药材等优势特色产业，发展无公害产品、绿色产品、有机食品，建立“吨粮田”、“万元田”，构建区域性现代特色农业基地。

（二）养殖业

重点发展生猪、家禽、奶牛、黑山羊、罗非鱼等优势特色产业，大力推进标准化、生态化、设施化规模养殖，推行健康、生态养殖模式。

（三）农产品加工业

重点发展具有竞争优势和地方特色的粮油加工、果蔬加工、茧丝绸加工、中药加工制造、花茶香料加工、畜禽水产品加工等农产品加工业，培育发展生物能源等战略性新兴产业，提升产业竞争力，实现农产品新突破。

（四）农业生态旅游业

拓展农业多种功能，重点发展无公害、绿色、有机农产品生

产和特色农业旅游产品，打造一批以“观农景、品特色、农家乐、风情游”为一体的生态特色产业和休闲农业。

（五）农产品流通业

大力发展农产品流通业，重点推进南宁金桥农产品批发市场、广西海吉星农产品国际物流中心、南宁清川家禽批发市场、隆安那桐香蕉（果菜）批发市场、武鸣县五海物流园、横县茉莉花茶都、西乡塘区坛洛香蕉交易市场、吴圩西瓜交易市场等大型农产品批发市场建设；加强农产品流通布局和生产布局衔接，在主产区和关键物流结点建设农产品批发市场；加强大型连锁企业与农业生产基地对接，帮助生产和市场主体打造稳定的产销关系；加强产品生产和市场消费需求的衔接，建立解决“买难”“卖难”问题的协调机制；加强农产品流通标准化建设，提高农产品质量；加强肉品安全监管协作，实现肉品质量安全信息可追溯系统与动物标识及疫病可追溯系统对接；推动农产品品牌建设，提升农产品市场竞争力和产品附加值；互通农产品市场信息，共同维护农产品市场平稳有序运行；加强农业贸易工作，提升我市农业贸易管理水平，推进实施农业“走出去”战略。

第二节 重大项目建设

（一）中国—东盟（南宁）现代农业园建设

园区在青秀区长塘镇洞江村、定西村、长塘村、军山社区等 13 个坡，总面积 5.75 万亩。园区规划布局为“一带（邕江滨水休闲带）—中心（园区管理服务中心）两轴（园区主干道为景观轴、

青龙江湿地为生态轴)两村(两个新农村社区)五区(现代农业产业区、农耕体验区、东盟合作区、台湾合作区、休闲度假区)”,总投资 24.47 亿元,其中市、城区财政各投资 1 亿元。力争在“十二五”期间,把园区打造成为展现南宁和东盟特色、国内一流、国际知名的综合型现代农业园、国家现代农业示范区、国家 AAAAA 级景区和广西新农村建设示范区。同时,通过园区建设,探索我国农业第二次飞跃的有效实现方式。

(二) 农业专家大院建设

农业专家大院围绕我市农业优势特色产业,建立产业研发中心、种子质量监督检测中心、农业重大疫情监控中心、农产品产销对接信息平台及农产品质量安全指挥中心等功能系统,有效整合全市农业技术、信息、教育、人力等资源,聚集区内外优势资源及科技力量,构建农业科研、农业科技推广、信息服务等功能为一体的农业科技服务中心和农业技术服务平台,实现全市农业信息资源共享,加快我市现代农业发展,提升科技支撑引领产业发展能力,提高农业科技自主创新能力及农业产业技术水平。农业专家大院占地面积 8.5 亩,总建筑面积 25000 平方米,总投资 10000 万元,其中:大楼主体建设 5000 万元,功能设施和教学、科研等仪器设备购置 3000 万元,科技推广服务网络平台及公共绿化建设 2000 万元。

(三) 休闲农业生态旅游基地建设

在马山、青秀、横县、武鸣等县区按照休闲农业旅游的模式

和要求，在农村规划布局当地优势特色农林牧渔等产业链，因地制宜，建设农业采摘和劳作体验、花卉观赏、经济林木健康养生、特色水产养殖观赏垂钓、畜牧生态养殖、中草药（百草园）认知及农村风土人情、人文博览等农家乐主题基地，总投资 8 亿元，其中“十二五”期间投资 4 亿元，在我市各县区建设集观光体验、休闲度假、旅游娱乐、农业科技种植养殖于一体有各地特色的休闲农业旅游基地。

（四）旱涝保收高标准农田建设

对现有的耕地进行肥力普查，并分类进行治理，对较贫瘠的耕地进行生物改良，其中包括增施有机肥、种绿肥和秸秆粉碎还田等生物投入法进行改良，使土壤有机质在 15%以上，保水保湿能力明显增强。同时对现有的土地较平坦，但耕作层较浅的农田进行机械整理，深耕深松使现有的耕作层只在 10cm 上下，普遍深耕到 15cm 以上。每年改造中低产田 2 万亩以上，兴修水利，改善农田排灌条件，使之成为能种植超级杂交水稻的高产稳产田。

（五）超级稻高产创建示范推广

通过不断引进和试验高产、优质、适应性广超级稻新组合，对不适合种植超级稻中产田进行改造，对各项高产栽培技术进行集成、示范和推广，全市超级稻推广面积在“十二五”期末达 160 万亩，比“十一五”期末增加 20 万亩，单产由 510 公斤/亩提高到 550 公斤/亩以上。

（六）香蕉产业三年升级计划

以增强果品市场竞争力、提高市场占有率、果业整体效益和增加果农收入为目标。通过实施香蕉产业升级三年计划，香蕉标准化生产技术应用面积 35 万亩，农民人均种香蕉收入 260 元以上。

（七）果蔬精深加工

通过招商引资，兴建南亚热带农产品深加工项目。项目主要包括南亚热带果蔬汁饮料生产线、冻干脱水果蔬生产线、果蔬罐头生产线、净菜加工生产线等，年加工各种果蔬 10 万吨。

（八）高效秋冬种产业开发

以市场为导向，以科技为依托，大力发展 200 万亩特色高效秋冬种生产，重点抓好 140 万亩秋冬菜、20 万亩冬季马铃薯、20 万亩秋冬甜玉米等优势产业生产，推广玉米免耕、马铃薯脱毒种薯应用、节水灌溉和水肥一体化、无公害生产等先进适用农业技术，对多项技术进行集成示范，提高秋冬种作物单产和效益。

（九）农作物间套种技术推广

不断探索、创新各类农作物间套种模式，加大间套种作物品种搭配试验示范，筛选适合各种模式品种组合，达到效益最大化。不断扩大示范面积，推广间套种技术，改粗放型管理为精细管理，大幅度提高土地产出率，提高单产效益，达到助农增收的目标。“十二五”期末，全市农作物间套种面积达 200 万亩以上，比“十一五”增加 80 万亩。

（十）常年蔬菜生产基地建设

重点抓好近郊 5 万亩常年蔬菜基地建设。从水、土、肥、路

进行综合治理，新建和改善 2 万亩蔬菜、食用菌生产基地基础设施条件，提高菜地产出能力。鼓励民间资金投入蔬菜基地建设。

（十一）蘑菇工厂化栽培示范基地

通过“公司+合作社+农户”的产业化模式，探索食用菌新的生产途径。在横县等县区建设蘑菇工厂化生产恒温房 10 万平方米。项目计划投资 1000 万元，应用现代恒温菇房及采用隧道发酵技术，年种植蘑菇 50 万平方米，预计年产鲜菇 1.7 万吨，实现总产值 1.2 亿元以上。

（十二）畜禽标准化生态规模示范场建设

实施畜禽标准化生态规模场建设工程，实现规模化、标准化、产业化、生态化养殖，转变养殖方式和结构。大力推行生猪标准化生产，加大目前规模场标准化改造力度，生猪养殖达到设施化、粪便无害化、良种化。大力推行可持续性的生态循环环保养殖技术，推行以沼气为纽带的能源生态工程建设，积极发展生物发酵床养殖技术、鼓励推广并支持探索多种形式的粪便污水处理技术。

（十三）畜禽良种繁育基地建设

建设完善 5-8 个原种畜禽场和二级种畜禽场，加强基础设施建设和能力建设，加强种畜禽场改造与扩建，完善标准化栏舍、猪舍、实验室、监测室、隔离室等基础设施，完善人工授精、防疫、消毒等设施设备；加快技术与更新，提高技术装备水平，增强制种、供种能力。重点完善现有种猪场，配套建设原种猪场、扩繁场、种公猪站，提高种猪质量，逐步完善生猪良种繁育体系。

（十四）生猪、家禽肉类及水产品深加工建设

重点推行“畜产品（水产品）加工企业+畜产品（水产品）专业合作社+畜产品（水产品）生产基地”生产模式，强力推进畜产品向标准化、规模化、集群化的深加工方向发展。加强招商引资，吸引社会资金和政府项目资金相结合，建设 3-5 个生猪、家禽肉类及水产品深加工项目，抓好投资 15 亿元的南宁双汇食品加工厂、投资 1.2 亿元的横县巨东食品加工厂、投资 5000 万元的兴宁扬翔肉食品厂等一批肉类食品加工企业建设，扶持南宁百洋食品公司扩大优质水产品加工规模，深化产品加工种类。扶持建设更多的国家级农业产业化龙头企业，提高龙头企业在全国市场的竞争力，促进养殖工业化，延长产业链，带动全市养殖业快速发展。

（十五）水产生态养殖示范基地建设

重点是抓好罗非鱼产业。从 2011 年至 2015 年，争取国家、自治区和市财政每年安排专项经费，用于连片池塘标准化改造。连续补助 5 年，扶持改建 2.5 万亩低产鱼塘；同时鼓励养殖基地申报出口备案养殖基地，对通过备案的基地，每个给予专项补助。通过以上措施，争取每年增产 8%，到 2015 年罗非鱼年产量达 6 万吨，产值 5.4 亿元；鱼苗年产量 10 亿尾，产值 5000 万元。

（十六）南宁市动物卫生监督远程视频监控系统建设

项目覆盖全市 120 多个乡镇 167 个动物检疫申报点、130 多个屠宰检疫点，使动物检疫工作规范化、动物产品质量安全监管常态化。主要目的是对动物卫生监督工作的各个环节进行全程跟踪

与管理，兽医的工作情况是否按法律程序要求开展、动物屠宰环节等相关管理相对人是否按照法律法规的要求从事相应的活动等。通过远程视频监控可以弥补我市动物卫生监督人力不足，起到规范检疫检测操作，24小时无缝隙监管屠场，为执法取证提供依据，进一步提高应急处理能力。建设动物卫生监督远程监控系统是提升动物卫生监督水平，保障肉食品质量安全的有力手段。

（十七）农产品质量安全监测体系建设

建立和完善市、县（区）、乡镇、村、市场各级农产品质量安全检测网络，加强对产地农产品安全生产监管和监测，在70多个主要农产品批零市场建立农药残留快速检测室，开展上市农产品农药残留日常监测工作，加强对养殖投入品的质量安全监控，加快动物检疫追溯系统建设，推进“南宁市动物卫生监督远程视频监控体系建设”，进一步完善屠宰检疫“电子出证”，水产品质量安全快速检测工作，农产品质量安全监测合格率达95%以上；建立南宁市蔬菜农药残留检测计算机监控系统，对全市的农产品生产基地、批发市场、农贸市场和超市的农产品质量安全实行实时监控。逐步建立市级农产品全程质量追溯信息处理平台，在生产企业或农民专业合作社中逐步建立完善的农产品全程质量追溯信息采集系统，逐步形成产地有准出制度、销地有准入制度、产品有标识和身份证明、信息可得、风险可控的全程质量追溯体系。

（十八）新农村示范村和农村生态家园建设

全市每年安排若干个村开展新农村示范村和农村生态家园建

设。通过进行村庄规划、文化活动室、灯光球场、沼气池、屯内道路硬化、绿化、亮化及农村环境卫生综合整治等生态家园项目建设，发展现代农业和乡村旅游，使生产生活条件进一步改善，健康文明新风尚逐步形成，农民整体素质不断提高，村容村貌显著改观，农村社会事业得到发展，基层组织功能得到增强，全面实现“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标，成为全市新农村建设典范。

（十九）新农村通屯路建设

全市每年安排 250 公里通屯水泥路建设，建成路基宽 4.5 米、路面宽 3.5 米、路面厚 18 厘米的水泥路。经费来源采取市财政补助、县区配套、农民自筹。

（二十）农业技术人员知识更新培训和农民培训工程

通过在国内著名高校、科研院所、经济发达地区集中培训和聘请专家讲座、外地考察研讨等方式，全面实施农业技术人员知识更新培训和农民培训工程。“十二五”期间，每年实施的主要项目有：（1）开展短期培训（10-30 天）和中期培训（30-60 天以上）农业技术人员 100 人以上，基本完成对我市农业技术骨干力量的知识更新培训；（2）围绕农民生产生活实际开展实用技术培训工程，每年培训农民种养技术、经营管理知识、务工职业技能等 20 万人次以上；（3）培训农村党员、经济组织负责人、种养大户、创业带头人等一批“技专能全的农业能人”1000 人以上；（4）开展农村劳动力转移培训阳光工程 6000 人以上；（5）培养具有中等以上学

历的农村专业实用技术人才 960 人以上。

（二十一）非粮生物质能源优质原料基地建设

建立木薯良种繁育体系，调整优化木薯种植品种，推广应用高产良种，早、中、晚熟品种合理搭配，加快木薯先进栽培技术及间套种栽培模式的应用推广，提高木薯单产及种植效益。“十二五”期间，建设非粮生物质能源优质原料基地 30 万亩以上。

第五章 保障措施

（一）全面落实各项强农支农惠农政策

认真贯彻落实中央、自治区各项强农惠农政策，将粮食直补、良种补贴、农资综合补贴政策落到实处，启动和扩大先进实用农业技术补贴，巩固和完善农民收入补贴政策。全面落实对优质粮、糖料蔗、水果、蔬菜、木薯、桑蚕、食用菌、花茶、畜牧、水产等优势产业发展的各项扶持政策。不断完善产粮大县（大户）奖励政策和农业产业化发展扶持政策，对农业产业化经营的投入列入年度财政预算，并视财力逐年适当增加对农业产业化经营的资金支持。正确引导和充分发挥政府、企业和各类服务组织在支持农产品加工、流通中的作用，合理地整合资金、技术、信息等生产要素，制订和落实推进农产品加工业、流通业发展的措施和配套政策。

（二）建立健全农业长效投入机制

强化农业生产发展的物质保障，完善多元投入机制，调整投资结构，重点支持农业基础设施建设，增加农业科研投入，扶持农业产业化经营。积极争取中央和自治区重大项目支持，力争糖料蔗、木薯、桑蚕、食用菌、香蕉、柑桔、奶牛、罗非鱼等特色农业产业列入国家和自治区补贴范围。统筹安排市本级财政支农资金，加大各级财政的投入，充分发挥财政资金的杠杆作用，建立完善社会投入机制，采取多种形式引导银行资金、社会资金投入农业，支持金融机构增加信贷投放，加快发展农户小额信贷，加大贷款贴息，拓宽信贷资金支农渠道。加快发展政策性农业保险，开展多种担保业务，扩大保险试点品种和覆盖区域、增加险种，建立农村信贷与农业保险相结合的银保互动机制。

（三）加快农业科技成果转化及推广应用

要围绕农民急需解决的重大技术难题、农产品有效供给、农民收入持续增长和提高农业综合生产能力等问题，加强农业科技创新体系建设，加快引进国内外先进农业科技成果，加强农业科技成果转化，大力开发和推广农业生物技术、农业信息、设施农业技术、良种培育、高效栽培新模式、生态安全、农产品保鲜加工、农作物重大病虫害和动物疫病防控等技术。加大种子工程、节水灌溉、测土配方施肥、质量安全、保护性耕作等重大工程建设力度。探索新型农科教紧密结合和科技成果快速转化机制，实现科技与农民“零距离接触”，最大程度满足农民的科技需求。发展农业职业教育，加强对农民先进实用技术培训，积极实施种养

大户、经济组织负责人等专项培训、农村中专学历教育、新型农民科技教育培训“三进村”、农村中专“双百工程”项目和“农村实用人才创业培训”示范工程，不断完善农民技术培训教育体系，提高农民的科技素质。

（四）完善农业社会化服务体系

大力发展农民专业合作社，扶持发展以专业合作组织为主体的互助服务，使其成为完善双层经营体制中统一经营及发展规模经营的有效载体。积极发展农业生产经营性服务组织，为农民提供代耕代种、用水管理和仓储运输等专业化服务，大力提高农业生产组织程度。加大市场和信息体系建设力度，着力完善农产品现代物流体系。继续推进农村信息化工程建设，大力发展订单农业、网上销售、直销配送等新型营销模式。

（五）加强农业科技人才队伍建设

加强基层农业技术服务力量，不断完善公益性农业技术推广体系，千方百计培养和壮大农业科技人才队伍。充分利用我市大中专高校、科研院所的资源优势，从农村中选拔优秀人才到高校、科研院所培养学习；利用职业高中与大中专院校联合办学的优势，定向招生就地培养；对现有科技人员进行岗位培训，更新科技知识，做好再提高工作。加大农业科技人才队伍的管理力度，理顺和改革管理体制，建立职业资格准入制度，推行持证上岗。制定、完善优惠政策，稳定科技人员，引进优秀科技人才，对有重要贡献的科技人才实行奖励。

（六）深化农村综合改革

深化农村改革，增强农业农村经济发展活力。稳步推进农村土地流转改革，建立健全土地流转服务体系，积极培育农村土地流转市场，加强规模化经营流转和规范管理工作，促进农业规模化、集约化经营。逐步推进农村投融资体制改革，积极探索建立金融支持和服务“三农”的长效机制，促进政策性农业保险的法制化、制度化、规范化，不断拓宽农业保险服务领域。逐步推进农村社会保障制度改革，全面推行和逐步完善农村最低生活保障制度。全面推行新型农村合作医疗制度，加强农村医疗卫生防疫体系建设。继续实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和独生子女死亡伤残家庭救助制度。探索建立与农村经济发展水平相适应、与其他保障措施相配套的农村社会养老保险制度。完善农村“五保户”供养、特困户生活救助、大病医疗救助、灾民补助等社会救助体系，逐步提高贫困救助和农村优抚对象、五保户供养标准。

（七）扩大农业对外开放合作

紧紧把握区域合作机遇，加强推进与东盟国家、港澳台等境内外合作，加强与广东、浙江、江苏、福建、上海、海南等省市合作。加强农产品的出口创汇基地建设，参照国际先进标准，加强植物检疫防疫、质量检测、食品安全卫生体系建设，增强出口创汇能力。引进、培育和壮大农业龙头企业，着力开拓东盟各国市场，进一步开拓欧美、日韩、俄罗斯等国家和地区的市场。实

施农业“走出去”战略，逐步扩大具有现实市场竞争力的农产品及其制成品在东盟国家的市场占有率，扩大香蕉、柑桔、食用菌、精细菜、桑蚕、花茶、中药材、罗非鱼、牛奶等农产品的出口，逐步形成外向型拳头优势产业。

（八）全面加强农业执法

加快推进农业综合执法，进一步规范农业生产经营和农村市场秩序，确保农产品质量和农业产业安全。大力推进农业执法的体制机制创新，加强综合执法体系建设，建立健全以农业综合执法机构为主干、与法律法规授权机构执法相结合的农业执法体系。完善综合执法协调机制，在坚持属地管辖的前提下，对大案、要案、跨区域案件，加强部门之间、县区之间协作和联动，最大限度地惩处违法行为。健全执法管理制度，提高执法人员素质，规范执法行为，改进执法作风，确保严格、公正、文明执法。改善执法条件，提高执法装备水平。

（九）切实加强农业农村工作的领导

完善农业农村工作领导机制，坚持党管农村工作，强化党委统一领导、党政齐抓共管、农村工作综合部门组织管理协调、有关部门各负其责的农村工作领导机制和工作机制。建立和完善农业农村工作目标责任考评制度，把农业农村工作作为考核县区党政领导班子重要内容，把服务农业农村工作成绩作为干部评优提拔的重要依据之一。加强农村基层组织建设，认真落实村干部待遇和村级组织办公经费，激发村干部干事创业热情；加大对村干

部的培训力度，提高村干部的整体素质，增强带领农民群众建设新农村的能力。

附件：南宁市农业和农村经济发展“十二五”规划重点建设项目

主题词：农业 “十二五”规划 通知

抄送：市委各部门，各人民团体。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市中级人民法院，市检察院。

各民主党派市委会，市工商联。

南宁市人民政府办公厅

2012年5月30日印发

(共印50份)